



*Parlamentul României*  
*Senat*

Cabinet Secretar General

București *27.02.2004*  
Nr. *162*

**Domnului**

**ARISTIDE ROIBU**

**Președintele Comisiei juridice, de numiri,  
disciplină, imunități și validări**

Vă trimitem, alăturat, adresa Curții Constituționale nr.1023 din 27 februarie 2004, la Dosarul nr.101 A/2004, prin care, în conformitate cu art.18 alin.(2) din Legea nr.47/1992, privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, se solicită punctul de vedere al Senatului, cu privire la obiecția de neconstituționalitate a proiectului de lege pentru modificarea și completarea *Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.*

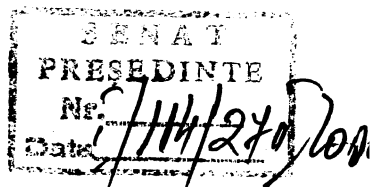
Pentru a se putea respecta termenele legale de soluționare, vă rugăm să apreciați în timp util oportunitatea prezentării unui punct de vedere al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, spre a putea fi comunicat Curții până la data de 2 martie 2004 având în vedere că dezbaterile vor avea loc la data de 4 martie 2004.

~~SECRETAR GENERAL~~

*Constantin Sava*  
Constantin Sava



**R O M Â N I A**  
**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**  
**CABINETUL PREȘEDINTELUI**



*Palatul Parlamentului*

*Calea 13 Septembrie nr. 2, Intrarea B1, Sectorul 5, 76112 București 40, România*

*Telefon: (+40-21) 313-2531 Fax: (+40-21) 312-5480*

*Internet : <http://www.ccr.ro> E-mail: [pres@ccr.ro](mailto:pres@ccr.ro)*

Dosar nr.101A/2004

27 februarie 2004

Nr.1023

**Domnului NICOLAE VĂCĂROIU**  
**PREȘEDINTELE SENATULUI**

În conformitate cu dispozițiile art.18 alin.(2) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, vă înaintăm, alăturat, copia sesizării formulate de un număr de 53 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale Partidului Național Liberal și Partidului Democrat, prin care se solicită să se constate neconstituționalitatea prevederilor art.3 alin.(2) din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.

Vă adresăm rugămintea de a comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 2 martie 2004, ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 4 martie 2004.

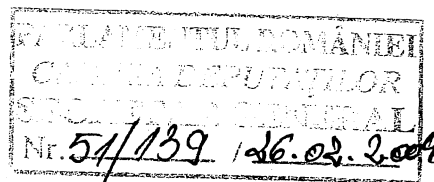
Vă asigurăm, domnule președinte, de înalta noastră considerație.



**PREȘEDINTE**

Prof.univ.dr.

**NICOLAE POPA**



**Parlamentul României  
Camera Deputaților**

**Către: Curtea Constituțională**

**În atenția: Domnului Nicolae Popa**

**Președintele Curții Constituționale**

**SESIZARE**

Subsemnații, deputați menționați în anexele la prezenta sesizare, membri ai Camerei Deputaților în legislatura 2000 – 2004,

în temeiul articolului 146 litera a din Constituția României și al articolului 17 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale,

**solicităm Curții Constituționale să se pronunțe cu privire la constituționalitatea articolului 3 alineatul 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, în raport cu prevederile articolului 102 alineatul 3 din Constituția României.**

**MOTIVE**

Articolul 3 alineatul 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor este neconstituțional întrucât încalcă în mod flagrant prevederile articolului 102 alineatul 3 din Constituția României.

Potrivit articolului 3 alineatul 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor:

**„Art.3 (2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat, precum și miniștri delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere.”**

Potrivit textului constituțional, **„Guvernul este alcătuit din prim-ministru, miniștri și alți membri stabiliți prin lege organică”.** (articolul 102 alineatul 3).

După cum se poate observa, textul articolului 3 alineatul 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor este în contradicție cu dispozițiile articolului 102 alineatul 3 din Constituție., care precizează în mod clar faptul că Guvernul este alcătuit din prim-ministru, miniștri și alți membri stabiliți prin lege organică.

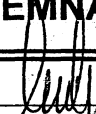
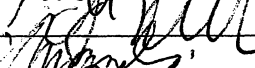
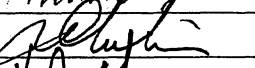
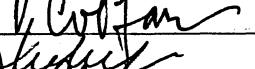
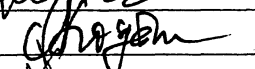
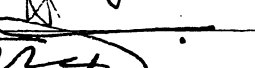
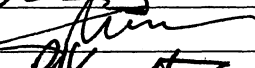
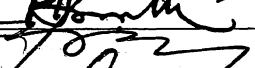
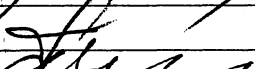
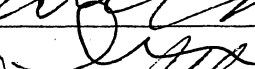


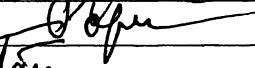
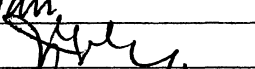
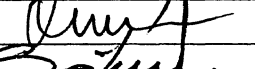
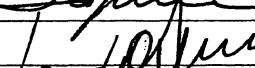

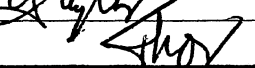
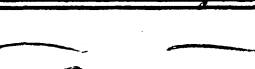





Atât din punct de vedere logic cât și gramatical, interpretarea corectă a textului constituțional relevă faptul că legiuitorul constituant a urmărit să consacre o formulă de Guvern fără scară ierarhică interioară. Enumerările într-o propoziție au o semnificație foarte precisă. Întrucât, în textul constituțional la care ne referim, între funcția de prim ministru și funcția de ministru este pusă virgulă, rezultă logic că. ceea ce urmează după funcția de ministru poate fi ori echivalentul acestei funcții, ori o funcție mai mică în grad sau importanță și, în nici un caz, o funcție superioară.


**Așadar, categoria miniștrilor de stat apare în contradicție cu dispozițiile constituționale la care ne-am referit.**

**În consecință, autorii prezentei sesizări solicită Curții Constituționale:**

**Constatarea neconstituționalității articolului 3 alineatul 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor în raport cu prevederile articolului 102 alineatul 3 din Constituția României.**



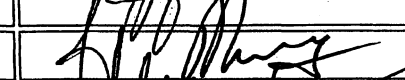

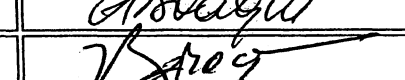
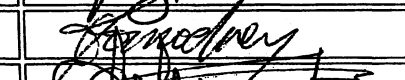


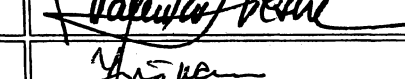
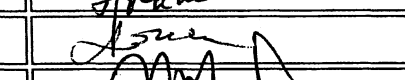
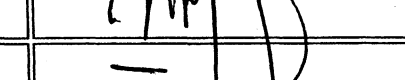

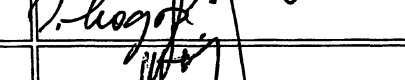
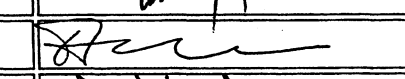

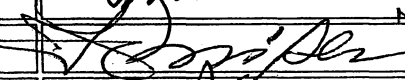
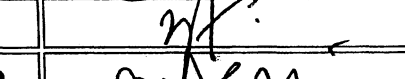

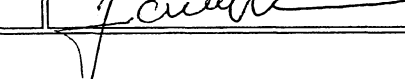

**Tabel de semnături ale membrilor grupului parlamentar  
al P.N.L. în vederea sesizării la Curtea Constituțională a  
proiectului de lege PLx nr.49/2004 pentru modificarea și  
completarea L.90/2001 privind organizarea și  
funcționarea Guvernului României și a ministerelor**

NR. CRT.	NUMELE SI PRENUMELE	SEMNĂTURA
1.	ANTON MARIN	
2.	ANTONESCU CRIN	
3.	AVRAMESCU CONSTANTIN	
4.	CHILIMAN ANDREI IOAN	
5.	COIFAN VIOREL	
6.	DOBRE VICTOR	
7.	DRAGANESCU OVIDIU	
8.	DRAGOS LIVIU	
9.	GHEORGHE VALERIU	
10.	GHEORGHIOF TITU NICOLAE	
11.	HASOTTI PUIU	
12.	IONESCU ANTON	
13.	LUCHIAN ION	
14.	MICULA CATALIN	
15.	MUSCA MONA	
16.	NICOLAESCU EUGEN	
17.	POP NAPOLEON	
18.	POPA CORNEL	
19.	POPESCU DORIN	
20.	POPESCU TARICEANU CALIN	
21.	PREDICĂ VASILE	
22.	RUSANU DAN	
23.	SAPUNARU NINI	
24.	SEMCU ADRIAN	
25.	SIMEDRU DAN CORIOLAN	
26.	STIRBET CORNEL	
27.	STROE RADU	

deputat Boitanaru CORNEL 

## TABEL NOMINAL

cu deputații Partidului Democrat care sesizează Curtea Constituțională  
cu privire la neconstituționalitatea proiectului de lege pentru  
modificarea Legii 90/2001 privind organizarea și funcționarea  
Guvernului și a ministerelor

Nr	Nume si prenume	Semnatura
1	Albu Gheorghe	
2	Babiuc Victor	
3	Barbu Gheorghe	
4	Berceanu Radu Mircea	
5	Boc Emil	
6	Boagiu Anca Daniela	
7	Bran Vasile	
8	Canacheu Costică	
9	Cîrstoiu Ion	
10	Cladovan Teodor	
11	Frunzăverde Sorin	
12	Iliescu Valentin	
13	Ivănescu Paula Maria	
14	Lepșa Victor Sorin	
15	Man Mircea	
16	Mera Alexandru Liviu	
17	Mocanu Alexandru	
18	Mogos Ioan Andrei	
19	Nan Nicolae	
20	Negoită Liviu Gheorghe	
21	Nistor Vasile	
22	Oltean Ioan	
23	Onisei Ioan	
24	Pereș Alexandru	
25	Popescu Bejat Ștefan Marian	
26	Raicu Romeo Marius	
27	Stănișoară Mihai	
28	Toader Mircea Nicu	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR SENATUL

**LEGE**

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind  
organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege**

**Art. I.** – Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 164 din 2 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Articolul 2 va avea următorul cuprins:**

„Art. 2. – Pot fi membri ai Guvernului persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară, se bucură de exercițiul drepturilor electorale, nu au suferit condamnări penale și nu se găsesc în unul dintre cazurile de incompatibilitate prevăzute în Cartea I, Titlul IV din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.”

**2. Alineatul (2) al articolului 3 va avea următorul cuprins:**

„(2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat, precum și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere.”

**3. Litera c) a articolului 15 va avea următorul cuprins:**

„c) personalul din cadrul Cancelariei Primului-Ministru;”

**4. Articolul 20 va avea următorul cuprins:**

„Art. 20. – Aparatul de lucru al Guvernului este alcătuit din Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, departamente și alte asemenea structuri organizatorice cu atribuții specifice stabilite prin hotărâre a Guvernului.”

**5. Articolul 21 va avea următorul cuprins:**

„Art. 21. – (1) Cancelaria Primului-Ministru are personalitate juridică și este coordonată direct de primul-ministru.

(2) Cancelaria Primului-Ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite.

(3) Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului-ministru.

(4) Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții de conducere sau de demnitari.

(5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici.”

**6. Alineatul (4) al articolului 22 va avea următorul cuprins:**

„(4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul



principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”

**7. La articolul 37, după alineatul 1 se introduce un alineat nou, alin. (2), cu următorul cuprins:**

„(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere. Ministerele care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru.”

**8. După alineatul (3) al articolului 53 se introduce un alineat nou, alin. (4), cu următorul cuprins:**

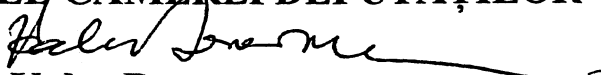
„(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop conlucrează cu miniștrii ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor pe care le conduc.”

**Art. II.** – În cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „aparatul de lucru al primului-ministru” se înlocuiește cu sintagma „Cancelaria Primului-Ministru.”

**Art. III.** – Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se republică, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din 17 februarie 2004, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE/CAMEREI DEPUTAȚILOR**

  
Valer Dorneanu

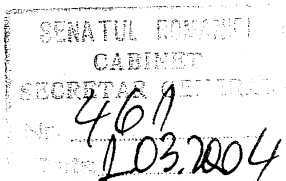
Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din 24 februarie 2004, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

**p.PREȘEDINTELE SENATULUI**

  
Doru Ioan Tărăcilă

0251/34497

București,  
Nr.



Către

## Curtea Constituțională

Subsemnații senatori ai României, nominalizați în lista anexă la prezenta, contestăm **Legea pentru modificarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor**, aceasta fiind neconstituțională din următoarele motive :

- 1) Se încalcă art.102 alin.(3) din Constituția României, în art.3 alin.(2) al legii făcându-se vorbire despre miniștrii de stat, ori prevederile constituționale sus-menționate arată că Guvernul este alcătuit din prim-ministru, miniștri și alți membri, neexistând sintagma miniștri de stat ;*
- 2) Se încalcă prevederile art.138 alin.(5) al Constituției României, care spune că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În lege, la art.15, 20, 21, 22 și art.II, se reglementează înființarea, organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru, care are buget propriu, cancelarul fiind ordonator de credite, fără ca să se menționeze, așa cum prevede Constituția, sursa de finanțare corespunzătoare.*

În concluzie, considerăm că textul legii atacate este neconstituțional, urmând ca dv. să stabiliți, prin decizie, acest lucru.

Anexez lista cu semnăturile de susținere.

Cu stimă,

Senator Nicolae Vlad POPA,

## T A B E L

cu semnături pentru susținerea contestației la Curtea Constituțională a  
Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României  
și a ministerelor

Nr. crt.	Numele și prenumele		Semnătura
1.	Nicolae Vlad Popa	PNL	
2.	Manea Petre	PD	
3.	VEGA ION	P.D.	
4.	Hermani FABINI	- PNL	
5.	Nordica Nicolae	PNL	
6.	Ayran Agn	PNL	
7.	Hanganu Romeo	PD	
8.	Bodca Dumitru	P.R. de.	
9.	Acatinei Ghenyhe	PRM	
10.	CODREANU Dumitru	PRM	
11.	Boldea Angela	PRM	
12.	BELASCU ARON	- PRM	
13.	DINA CAROL	PRM	
14.	DINESCU VALENTIN	PRM	
15.	HORGA VASILE	PRM	
16.	CARCIUNU ION	PRM	
17.	POP Alexu	PRM	
18.	Pana Aurel	PNL	
19.	PĂCÎȘTE CORIN	PNL	
20.	IUSTIAN MIRCEA TEODOR	PNL	
21.	MIRCEA WINECU-QUINDUS	PNL	
22.	FLUTUR GHEORGHE	PNL	
23.	OTIMAN PRUM ION	PNL	
24.	PAURARU PAUL	PNL	
25.	URBI MITAIL	PRM	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Cabinet Președinte

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la sesizarea de neconstituționalitate a prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor

În temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituția României, republicată, și ale art. 17 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, un grup de 53 de deputați a sesizat Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea art. 3 alin. (2) din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, față de dispozițiile art. 102 alin. (3) din Constituția României, republicată. În fapt, autorii sesizării se referă la art. I pct. 2 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, care modifică alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 90/2001.

Prevederea legală contestată se referă la faptul că **din Guvern pot face parte și miniștri de stat**, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere.

În opinia autorilor sesizării de neconstituționalitate „categoria miniștrilor de stat apare în contradicție cu dispozițiile constituționale” arătate pentru că „legiuitorul constituant a urmărit să consacre o formulă de Guvern fără scară ierarhică interioară. Enumerările într-o propoziție au o semnificație foarte precisă... ceea ce urmează după funcția de ministru poate fi ori echivalentul acestei funcții, ori o funcție mai mică în grad sau importanță.”

Analizând conținutul prevederilor contestate prin raportare la dispoziția constituțională înscrisă în art. 102 alin. (3), potrivit căreia stabilirea altor membri ai Guvernului se face prin lege organică, precum și la motivația autorilor sesizării, constatăm că aceasta este irelevantă în susținerea obiecției și că sesizarea de neconstituționalitate este neîntemeiată, pentru următoarele considerente:

1. Potrivit textului de la alin. (2) al art. 3, Guvernul are obligația de a prezenta Parlamentului lista cu componența Guvernului, pentru acordarea votului de încredere. Această listă, în virtutea art. 102 alin. (3) din Constituție, poate cuprinde pe lângă miniștri și **alți membri ai Guvernului stabiliți prin lege organică** (cum ar fi miniștri de stat și miniștri delegați).

Deci, introducerea funcției de **ministru de stat** prin Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, lege organică, este în litera și spiritul art. 102 alin. (3) din Constituție și nu în contradicție cu aceste prevederi.

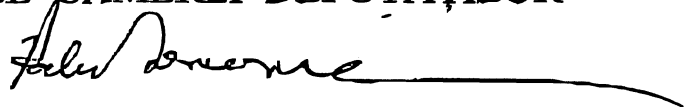
2. Totodată, pentru a interpreta corect textul constituțional, cât mai aproape de sensul reglementării și de voința legiuitorului constituant, este necesar să examinăm prevederea atât gramatical cât și sistematic, în lumina altor dispoziții constituționale. Analizând, de exemplu, dispoziția înscrisă în art. 107 alin. (3) din Constituția României, republicată, remarcăm că legiuitorul constituant a reglementat atribuția Președintelui României de a desemna „**un alt membru al Guvernului ca prim-ministru interimar**” neutilizând noțiunea de „ministru”. Dacă am achiesa la interpretarea autorilor sesizării, ar trebui să admitem numirea ca prim-ministru interimar a cuiva care ocupă „o funcție mai mică în grad sau importanță” decât ministru, ceea ce considerăm că este inadmisibil.

A interpreta altfel, înseamnă a adăuga la Constituție, ceea ce este în mod expres interzis având în vedere caracterul rigid al legii noastre fundamentale, conform dispozițiilor înscrise în Titlul VII din Constituție privitor la revizuirea acesteia.

Potrivit art. 102 alin. (3) din legea fundamentală, stabilirea altor membri ai Guvernului se poate face doar prin lege organică, în corelare cu prevederea constituțională înscrisă în art. 73 alin. (3) lit. e), conform căreia organizarea Guvernului se reglementează prin lege organică. Enumerarea nu poate avea decât caracter exemplificativ, prin înscrierea atât a funcției de prim-ministru, având în vedere că acesta conduce Guvernul, cât și a funcției de ministru, comună oricărui Cabinet. Rămâne la latitudinea primului-ministru, conducător al Guvernului ce asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice ca, având acordul Parlamentului, să-și organizeze Cabinetul potrivit intereselor și priorităților naționale.

Având în vedere argumentele prezentate, apreciem că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată, astfel încât propunem respingerea acesteia.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR



Valer Dorneanu

27 februarie 2004